



**МИНИСТЕРСТВО  
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЗДРАВ РОССИИ)**

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Рахмановский пер., д. 3/25, стр. 1, 2, 3, 4,  
Москва, ГСП-4, 127994  
тел.: (495) 628-44-53, факс: (495) 628-50-58

Руководителям учреждений,  
подведомственных  
Министерству здравоохранения  
Российской Федерации

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ ОТ \_\_\_\_\_  
№22-5/И/2-10889 от 19.11.2019

Министерство здравоохранения Российской Федерации в целях предупреждения возникновения и недопущения нарушений норм законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд направляет для принятия соответствующих мер обзор основных нарушений, выявленных по результатам контрольных мероприятий, проведенных Минздравом России в рамках ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд в соответствии с приказами Минздрава России от 19.06.2014 № 293н «Об утверждении Регламента проведения Министерством здравоохранения Российской Федерации ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд» и от 17.12.2018 № 881 «Об утверждении Плана мероприятий по осуществлению Министерством здравоохранения Российской Федерации ведомственного контроля в 2019 году», Счетной палатой Российской Федерации, Федеральным казначейством и другими контрольными органами в 2018 году и I полугодии 2019 года (далее – обзор основных нарушений).

Федеральным казначейством и его территориальными органами в 2018 году и I полугодии 2019 года в 50 учреждениях, подведомственных Минздраву России, проведено 70 контрольных мероприятий, целью которых являлась проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

Министерством здравоохранения Российской Федерации в 2018 году и I полугодии 2019 года проведено 28 проверок соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок в подведомственных учреждениях Минздрава России.

По итогам проверок выявлены многочисленные нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (см. приложение).

В 2019 году вступили в силу значительные изменения в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) и Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ).

В соответствии с изложенным, Минздрав России обращает внимание руководителей учреждений на необходимость:

- приведения в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок внутренние нормативные правовые акты подведомственных учреждений;

- приведения уровня квалификации сотрудников, участвующих в закупочной деятельности, в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок. При необходимости провести мероприятия по повышению квалификации сотрудников;

- усиления контроля за соблюдением норм законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

- усиления контроля за соблюдением сроков, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, при планировании закупок, осуществлении закупок, заключении и исполнении контрактов;

- издания приказа о проведении внутренних контрольных мероприятий по выявлению нарушений в сфере законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, на основании обзора основных нарушений;

– разработки и утверждения плана по устранению выявленных нарушений с указанием должностного лица (ФИО, должность), ответственного за устранение допущенного нарушения;

– принятия всех необходимых мер по недопущению нарушений в сфере законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Информацию с результатами внутреннего контроля направить в адрес Департамента учетной политики и контроля Минздрава России официальным письмом по электронной почте [KleymenovaIS@rosminzdrav.ru](mailto:KleymenovaIS@rosminzdrav.ru) с последующей отправкой на бумажном носителе в срок до 25 декабря 2019 года.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.



Н.А. Хорова

**Обзор основных нарушений,  
выявленных по результатам контрольных мероприятий,  
проведенных Минздравом России в рамках ведомственного контроля  
в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд в соответствии  
с приказом Минздрава России от 19.06.2014 № 293н «Об утверждении Регламента проведения Министерством  
здравоохранения Российской Федерации ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения  
федеральных нужд», Счетной палатой Российской Федерации,  
Федеральным казначейством и другими контрольными органами  
в 2018 году и I квартале 2019 года**

1	<b>При планировании закупок</b>	
1.1.	<p>Отдельными заказчиками в планы-графики закупок включались закупки в отсутствии обоснования выбранного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также в отсутствии указания обоснования в графах 9, 10 Формы обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении плана-графика закупок, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 г. № 555 (далее - постановление Правительства Российской Федерации № 555)</p>	<p>Нарушение требований, установленных п. 2 ч. 3 ст. 18 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ <i>(утратил силу с 01.10.2019)</i></p>
1.2.	<p>Отдельными заказчиками в Форме обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении плана закупок отдельные графы заполнялись не полностью: в графе 4 не указывалось полное наименование государственной программы Российской Федерации; в графе 5 не указывалось полное наименование мероприятия государственной программы, наименование функции, полномочия государственного органа</p>	<p>Нарушение требований, установленных п. 4 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации № 555</p>
1.3.	<p>Несоблюдение сроков утверждения и размещения в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) планов закупок и планов-графиков закупок</p>	<p>Нарушение требований ч. 7 ст. 17 и ч. 15 ст. 21 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ <i>(утратили силу с 01.10.2019)</i></p>
1.4.	<p>У отдельных заказчиков отсутствовало обоснование годового объема указанных закупок, в частности, не заполнялись графы 7 и 8 Формы обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении плана-графика закупок</p>	<p>Нарушение требований, установленных п. 6 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации № 555, в отношении закупок, осуществляемых в соответствии с п. 4, 5, 26, 33 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ</p>

2.	При обосновании начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК)	
2.1.	Для обоснования НМЦК отдельными учреждениями использовалась информация о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в контрактах, которые не исполнены или по которым взыскивались неустойки (штрафы, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных этими контрактами	Нарушение требований п. 1 ч. 18 ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ
2.2.	Для обоснования НМЦК отдельными учреждениями использовались источники информации, не являющиеся публичными офертами (то есть, используемые предложения товара, работы, услуги, не были обращены к неопределенному кругу лиц и не содержали все существенные условия контракта)	Нарушение требований п. 2 ч. 18 ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ
2.3.	Отдельными учреждениями включаемые в планы-графики закупок НМЦК устанавливались на основании информации о ценах товаров, работ, услуг, неидентичных (неоднородных) планируемых к закупке товаров, работ, услуг, а также у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), не осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг (в том числе без учета сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг)	Нарушение требований ч. 2 и 5 ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ
2.4.	Отдельными учреждениями включаемые в планы-графики закупок НМЦК устанавливались на основании информации о ценах товаров, работ, услуг, полученной из одного источника информации (например, на основании одного коммерческого предложения, одного государственного контракта)	Нарушение требований ч. 5 ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567
2.5.	При осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения, утвержденного приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 26.10.2017 № 871н (далее — Порядок № 871н) отдельными учреждениями при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения Порядок № 871 не применялся	Нарушение требований ч. 22 ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)
2.6.	Отдельными учреждениями при определении НМЦК применялись оптовые надбавки с завышением предельной оптовой надбавки, установленной нормативными правовыми актами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Нарушение требований п. 2 Порядка № 871н

2.7.	Отдельными учреждениями при расчете НМЦК цены единиц планируемых к закупке лекарственных препаратов полностью или частично устанавливались без применения расчета средневзвешенной цены единицы лекарственного препарата, предусмотренного Порядком № 871н, а также с учетом налога на добавленную стоимость и оптовой надбавки (при применении методов, предусмотренных ч. 2 - 6, 8 ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ), средневзвешенная цена определялась на основании контрактов на поставку планируемых к закупке лекарственных препаратов, заключенных заказчиком ранее, чем за 12 месяцев, предшествующих месяцу расчета	Нарушение требований п. 3 Порядка № 871н
2.8.	Отдельными учреждениями при расчете НМЦК планируемых к закупке лекарственных препаратов за цены единиц планируемых к закупке лекарственных препаратов не принимались минимальные значения цен, рассчитанных ими в соответствии с п. 3 указанного порядка	Нарушение требований п. 5 Порядка № 871н
3.	<b>При осуществлении закупок</b>	
3.1.	Участие в закупке юридического лица, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 (незаконное вознаграждение от имени юридического лица) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях	Нарушение требований п. 7.1 ч. 1 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ
3.2.	Не соблюдены объемы закупок у единственного поставщика (поставщика, исполнителя)	Нарушение требований п. 4 и 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ
3.3.	В ЕИС размещались извещения, содержащие информацию, не соответствующую информации, указанной в плане-графике	Нарушение требований ч. 12 ст. 21 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ <i>(утратила силу с 01.10.2019)</i>
3.4.	В ЕИС размещались извещения без учета сроков внесения изменений в план-график	Нарушение требований ч. 14 ст. 21 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ <i>(утратила силу с 01.10.2019)</i>
3.5.	Идентификационный код закупки не указывался в документации о закупке и контракте	Нарушение требований ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ
3.6.	При закупке лекарственных препаратов указывались торговые наименования закупаемых лекарственных препаратов	Нарушение требований п. 6 ч. 1 ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ
3.7.	Конкурсная документация не содержала конкретной даты начала и окончания срока предоставления участникам конкурса разъяснений положений конкурсной документации	Нарушение требований п. 8 ч. 1 ст. 50 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ

4.	При исполнении контракта	
4.1.	Отдельными учреждениями не проводилась экспертиза поставленных поставщиком (выполненных подрядчиком, оказанных исполнителем) результатов, предусмотренных контрактами	Нарушение требований ч. 4 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ <i>(утратила силу с 31.07.2019)</i>
4.2.	Отдельными учреждениями вносились изменения в условия контракта, повлекшие поставку товара с ухудшенными характеристиками	Нарушение требований ч. 2 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ
4.3.	Отдельными учреждениями не начислялись и не выставлялись пени в адрес поставщиков (исполнителей) за несоблюдение ими сроков исполнения обязательств по контрактам	Нарушение требований ч. 7 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и п. 10 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 г. № 1042 (далее - Правила № 1042), а также условий заключенных контрактов <i>(п. 10 Правил № 1042 утратил силу с 02.08.2019)</i>
4.4.	Отдельными учреждениями занижались суммы пени, выставяемые поставщикам (подрядчикам) за нарушение ими сроков исполнения обязательств по контрактам	
4.5.	Отдельными учреждениями не начислялись и не взыскивались с поставщиков штрафы за ненадлежащее исполнение ими обязательств, предусмотренных контрактами	Нарушение требований ч. 8 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и п. 2, 3 Правил № 1042, а также условий заключенных контрактов
4.6.	Отдельными учреждениями осуществлялась приемка поставленных товаров, выполненных работ (их результатов) и оказанных услуг не соответствующих условиям контрактов	Нарушение требований п. 1 ч. 1 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ

4.7.	Отдельными учреждениями в отчетах об исполнении государственных контрактов, отдельных этапов исполнения контрактов, размещенных в ЕИС:	Нарушение требований Положения о подготовке и размещении в ЕИС отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1093 (далее — Положение № 1093) <i>(Положение № 1093 утратило силу с 06.08.2019)</i>
	недостоверно отражались результаты отдельных этапов исполнения контрактов, информация о поставленном товаре, выполненной работе (указывалась информация о размере авансового платежа, предусмотренного условиями контракта, отражалась недостоверная информация о реквизитах документа, подтверждающего исполнение обязательства по оплате контракта (п. 2 Положения № 1093)	
	не отражалась информация о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений), о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий государственного контракта (п. 27 Положения № 1093)	
	не отражалась информация об изменении контракта в ходе его исполнения (п. 28 Положения № 1093)	
4.8.	Отдельными учреждениями после оплаты и подписания документов о приемке поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг), а также после расторжения контрактов отчеты об исполнении государственных контрактов не размещались в ЕИС либо в нарушение п. 3 Положения № 1093 размещались с нарушением установленного срока	Нарушение требований ч. 9 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и Положения № 1093 <i>(ч. 9 ст. 94 утратила силу с 01.05.2019)</i>
4.9.	Отдельными учреждениями к отчету об исполнении государственного контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, размещенному заказчиком в ЕИС, не прикладывалось заключение по результатам экспертизы отдельного этапа исполнения контракта	Нарушение требований ч. 10 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ <i>(утратила силу с 01.05.2019)</i>
<b>5.</b>	<b>При осуществлении мониторинга реестра контрактов</b>	
5.1.	В открытой части ЕИС по состоянию на 01.10.2019 выявлены нарушения в части размещенной в реестре контрактов ЕИС информации, касающейся неактуализированных контрактов со сроками исполнения до 31.12.2018	
<b>6.</b>	<b>При осуществлении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ</b>	
6.1.	План закупок инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств в ЕИС не размещен	Нарушение требований ч. 3 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ
6.2.	Учреждениями осуществлялись закупки способами, не предусмотренными Положением о закупке	Нарушение требований ч. 2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ
6.3.	В ЕИС сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг; сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) не размещались или размещались несвоевременно	В нарушение требований ч. 19 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ